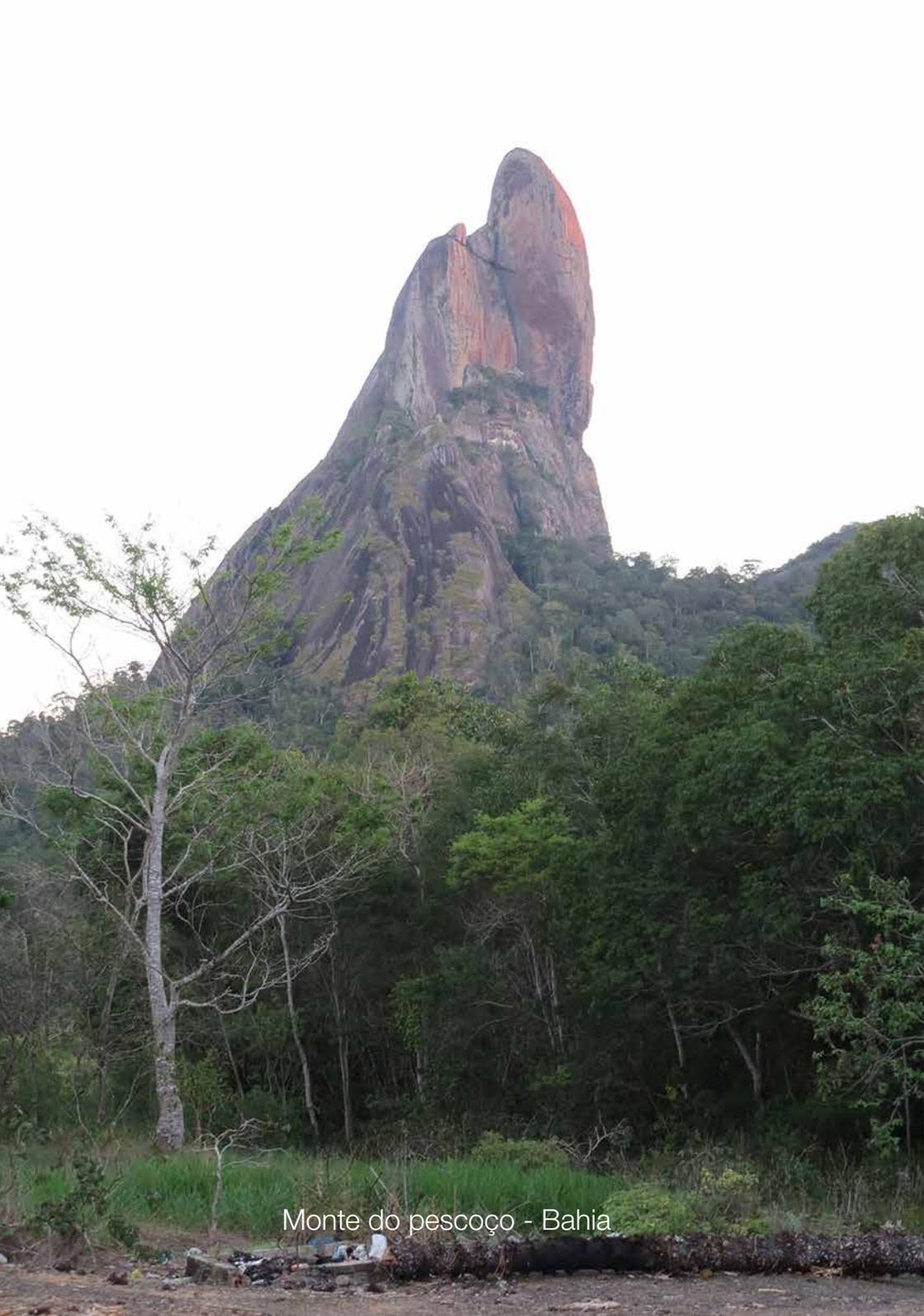


FUNDOS AMBIENTAIS
ESTADUAIS COM
POTENCIAL DE APOIO
AO DESENVOLVIMENTO
FLORESTAL



Monte do pescoço - Bahia

Presidente da República

Michel Temer

Ministro de Estado do Meio Ambiente

José Sarney Filho

Secretário Executivo do Ministério do Meio Ambiente

Marcelo Cruz

Diretor Geral do Serviço Florestal Brasileiro

Raimundo Deusdará Filho

Diretor de Fomento e Inclusão

Carlos Eduardo Portella Sturm

Gerente Executiva da Diretoria de Fomento e Inclusão

Janaína de Almeida Rocha

Organização

Fábio Chicuta Franco

João Paulo Sotero

Juliana Pacheco Barbosa (consultora FAO)

Lidiane Moretto

Revisão

Janaína de Almeida Rocha

Arte da Capa

Rafael Menezes de Oliveira

Projeto Gráfico e Diagramação

Rafael Menezes de Oliveira

Edição

Serviço Florestal Brasileiro

Dados Internacionais para Catalogação na Publicação - CIP

B823f Brasil. Ministério do Meio Ambiente. Serviço Florestal Brasileiro.

Fundos ambientais estaduais com potencial de apoio ao desenvolvimento florestal / Ministério do Meio Ambiente. Serviço Florestal Brasileiro. -- Brasília : MMA, 2016.

24 p., il. (algumas color.) ; gráficos ; tabelas

ISBN: 978-85-7738-274-3

1.Fundos ambientais estaduais. 2.Projetos de recuperação de áreas degradadas. 3.Manejo florestal. 4.Reflorestamento. 5.Diagnósticos dos fundos ambientais. I.Serviço Florestal Brasileiro. II.Título.

CDU: 630.6(083.97)

Ministério do Meio Ambiente
Biblioteca



ÍNDICE

Apresentação	7
Introdução	9
Metodologia	11
Resultados	13
Fundos ativos	15
Considerações finais	19
Apêndice	20

APRESENTAÇÃO

O Serviço Florestal Brasileiro (SFB), cuja a missão é promover o uso econômico e sustentável das florestas, tem entre suas principais atribuições a gestão do Fundo Nacional de Desenvolvimento Florestal – FNDF.

Destinado a fomentar o desenvolvimento de atividades sustentáveis de base florestal no Brasil, o FNDF, desde 2010, quando foi regulamentado, vem apoiando projetos de desenvolvimento florestal na Amazônia, Caatinga, Cerrado e Mata Atlântica. Foram atendidos mais de 7 mil beneficiários, por meio do apoio a 155 projetos, como resultado da aplicação de cerca de 27,7 milhões de reais.

Ao completar 5 anos de operação e se consolidar no âmbito federal enquanto um fundo ambiental setorial focado no desenvolvimento florestal, faz-se necessário agregar à sua forma de atuação – financiamento direto de pequenos e médios projetos – um forte componente de articulação de atores e recursos para a promoção do uso e conservação das florestas. Neste sentido, buscando conhecer os fundos estaduais que financiam projetos florestais, o FNDF atualizou o levantamento sobre os fundos públicos socioambientais estaduais realizado pelo Fundo Nacional do Meio Ambiente – FNMA em 2005.

Tal iniciativa tem o intuito de conhecer estes fundos, suas capacidades, recursos, resultados, sucessos e dilemas a fim de promover uma maior troca de experiências entre fundos, potencializar possíveis ações conjuntas e, sobretudo, contribuir para que não ocorra a sobreposição de esforços e recursos financeiros entre estes atores.

INTRODUÇÃO

Em 2005 o levantamento dos fundos estaduais realizado pelo FNMA apontava a existência de 50 fundos socioambientais estaduais legalmente constituídos, sendo 26 de meio ambiente, 3 de direitos difusos e 21 de recursos hídricos. Contudo, somente 15 estavam em funcionamento. Dos fundos com linhas temáticas definidas, 50% contemplavam a recuperação de áreas degradadas enquanto tema passível de apoio e 42% contemplavam o manejo e extensão florestal como temas elegíveis.

Mais recentemente, em 2014, a pesquisa do IBGE “Perfil dos Estados Brasileiros 2013¹” apurou que 24 das 27 Unidades da Federação possuem fundo estadual de meio ambiente e que projetos de recuperação de áreas degradadas, manejo florestal e reflorestamento foram financiados pela maior parte destes fundos. Cabe destacar que em âmbito municipal, no mesmo ano, o IBGE apurou por meio da pesquisa “Perfil dos Municípios Brasileiros 2013²” que existe fundo municipal de meio ambiente em 42,8% dos municípios, portanto, existem 2.386 fundos municipais de meio ambiente.

Considerando os dados levantados pelo FNMA em 2005 e os dados apurados pelo IBGE em 2013 constatou-se a necessidade de buscar novamente informações, estado por estado, referentes à existência de fundos de meio ambiente (ou com alguma interface) suas personalidades jurídicas, suas formas de operação, temas apoiados, recursos destinados e localização dos projetos. Tendo em vista a natureza do FNDF – fundo florestal – houve um enfoque nas ações relativas à temática florestal: manejo florestal, recuperação, recomposição e restauração florestal ou de áreas degradadas, combate ao desmatamento, pesquisa florestal e silvicultura.

1 ftp://ftp.ibge.gov.br/Perfil_Estados/2013/estadic2013.pdf

2 ftp://ftp.ibge.gov.br/Perfil_Municípios/2013/munic2013.pdf



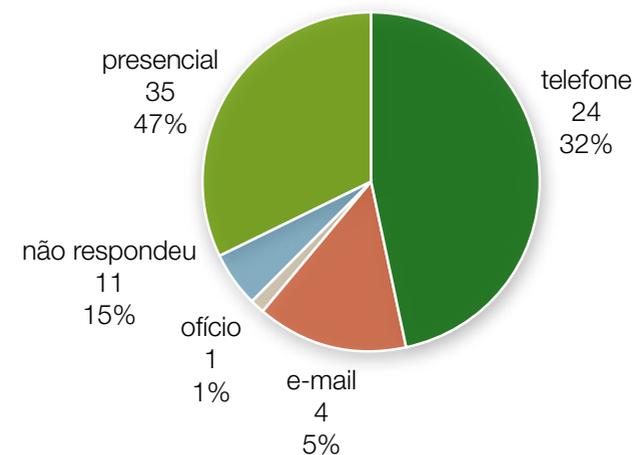
O intuito desta publicação é direcionar informações aos gestores e subsidiar discussões entre os fundos existentes de maneira a contribuir para resultados conjuntos e profícuos para a área florestal. Neste contexto, diagnosticar os fundos ambientais em sentido amplo - florestais, de recursos hídricos e de direitos difusos – tende a potencializar a aplicação de recursos, evitar sobreposições e possibilitar novas articulações.

Para a realização deste trabalho, o Serviço Florestal Brasileiro contou com apoio da Organização das Nações Unidas para Alimentação e Agricultura – FAO, por meio do Projeto UTF/BRA/081/BRA – Consolidação do Programa Nacional de Florestas.

METODOLOGIA

A pesquisa foi realizada entre setembro de 2014 e janeiro de 2015 e procurou identificar todos os fundos estaduais existentes com temáticas ambientais. Foi realizada coleta de dados por meio de entrevistas semiestruturadas, priorizando as autoridades responsáveis pelos fundos. Devido a dificuldade em obter os dados necessários, foram utilizadas fontes secundárias³. Foram utilizados questionários com questões amplas para todos os fundos. Logo que ficava identificada atuação florestal do fundo, foram utilizados questionários específicos. Ou seja, um fundo de recursos hídricos ou de direitos difusos que financia ações florestais teve um tratamento diferenciado considerando a agenda de atuação do Serviço Florestal Brasileiro e do próprio FNDF.

Tipo de entrevista realizada



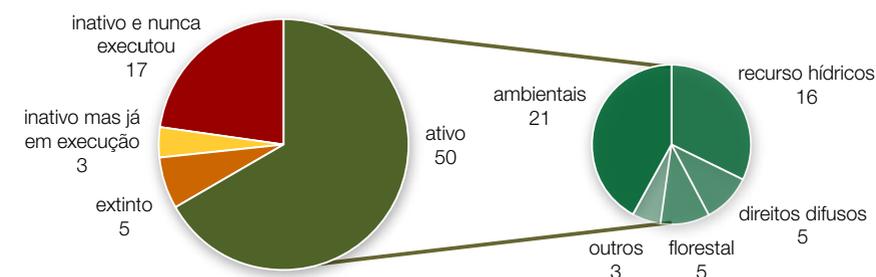
³ Balanços gerais, Leis Orçamentárias Anuais (LOA), Planos Plurianuais (PPA) de todos os Estados no período 2009 a 2014.

RESULTADOS

OS FUNDOS ESTADUAIS DE MEIO AMBIENTE E AFINS NO BRASIL

Foram identificados 75 fundos estaduais, conforme Apêndice, sendo: 25 fundos ambientais, 21 fundos de recursos hídricos, 10 fundos florestais, 07 fundos de direitos difusos e 12 fundos afins ⁴. Deste total, 2/3 encontram-se ativos ⁵ e estão financiando projetos por meio da descentralização de recursos ou realizando execução direta. Dos 50 fundos ativos, 21 são fundos de meio ambiente, 16 são fundos de recursos hídricos, 5 fundos florestais, 5 fundos de direitos difusos e 3 fundos com outras temáticas.

Situação dos fundos pesquisados e tipo de fundo ativo



⁴ Clima, REDD, PSA entre outros.

⁵ Declarado pelo gestor do Fundo no questionário ou entrevista e complementarmente por meio da análise das despesas dos últimos 5 anos. Nos casos em que não houve execução de despesas, os fundos foram considerados inativos.

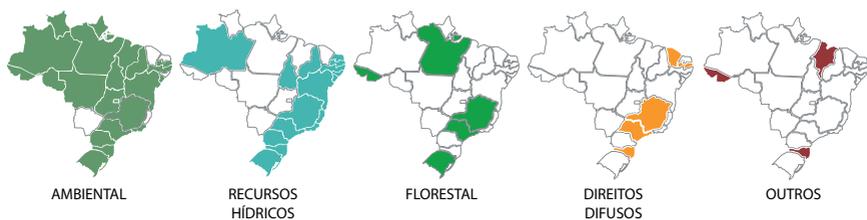
Os fundos estão em todas as Unidades Federativas, variando entre um e seis fundos por UF, considerando ativos e não ativos. Quanto aos fundos ativos, o quantitativo varia de zero à quatro em cada UF e está descrito no mapa. O único estado que não tem nenhum

Número de Fundos Ativos no Estado



fundo ativo é o Mato Grosso do Sul. Os fundos florestais ativos são cinco, presentes nos seguintes estados: Acre, Pará, Minas Gerais, São Paulo e Rio Grande do Sul.

Divisão dos Fundos conforme o tipo e sua distribuição no Brasil

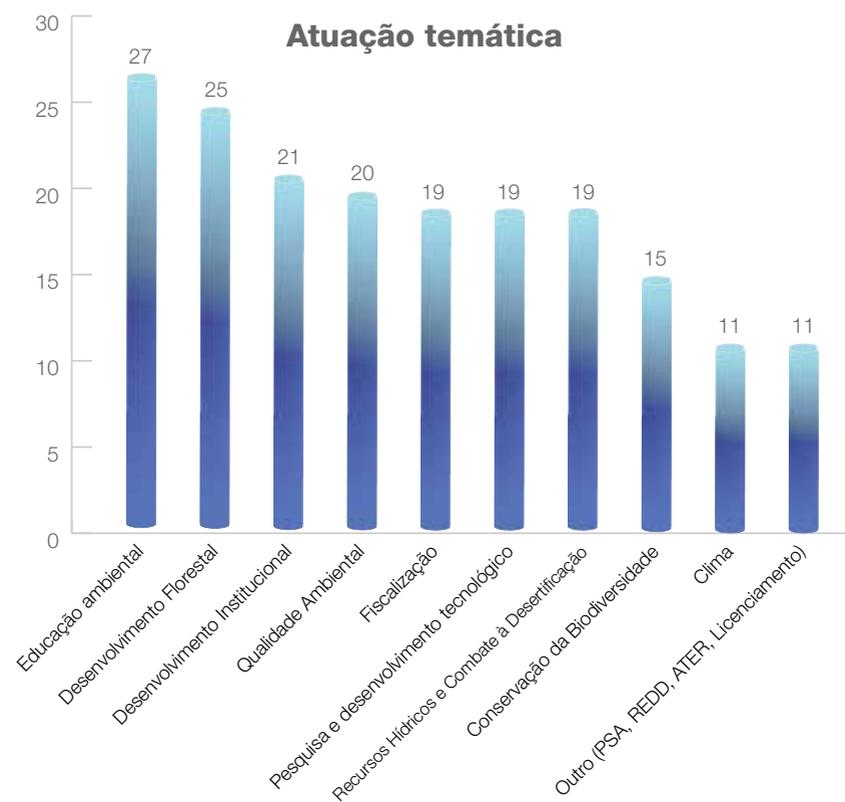


FUNDOS ATIVOS

ATUAÇÃO TEMÁTICA e GEOGRÁFICA

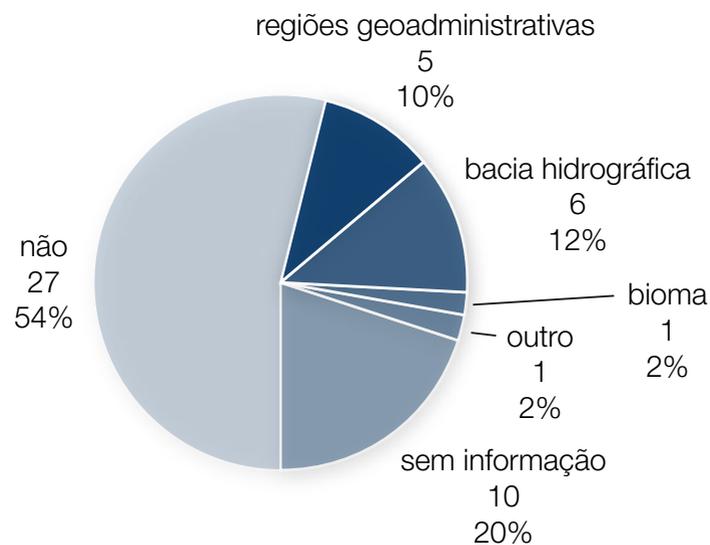
Os principais temas de atuação dos fundos são a Educação Ambiental (27), seguida por Desenvolvimento Florestal (25), Desenvolvimento Institucional (21), Qualidade Ambiental (20), Fiscalização (19), Pesquisa e Desenvolvimento Tecnológico (19), Recursos Hídricos e Combate à Desertificação (19), Conservação da Biodiversidade (15), Clima (11) e outros (PSA, ATER, REDD e Licenciamento).

Atuação temática



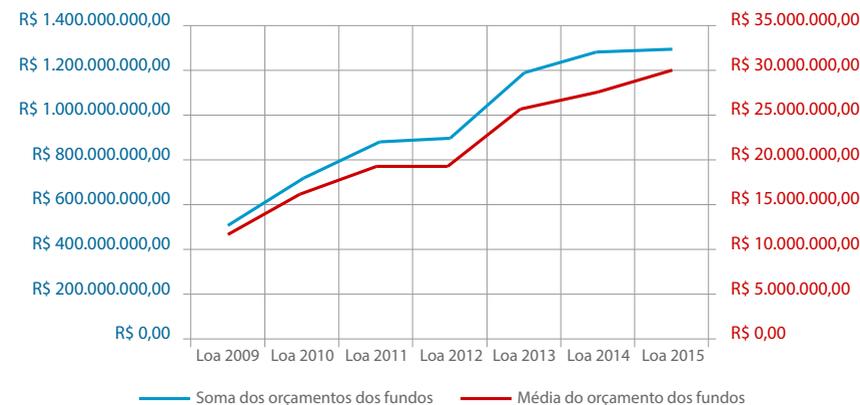
Sobre a utilização de critérios geográficos para a distribuição dos recursos, a maior parte dos fundos ativos (54%) respondeu que o critério geográfico não é o decisivo para a destinação dos recursos. Apenas 26% das instituições responderam que usam critérios geográficos. Somente 14% dos fundos têm seus projetos georreferenciados.

Fundos ativos e critérios geográficos para a distribuição de recursos



Volumosos recursos foram orçados para os fundos estaduais, ultrapassando 1,2 bilhões de reais em 2014. A média orçamentária é cerca de R\$ 21 milhões por fundo por ano entre 2009 e 2014, considerando os 46 fundos em que há informação orçamentária disponível.

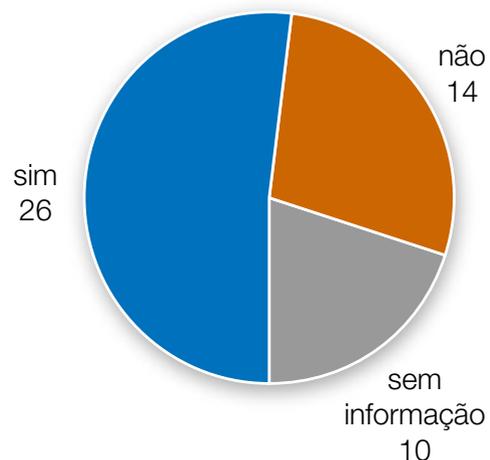
Soma dos orçamentos e orçamento médio dos Fundos ativos



Geralmente os fundos operam com uma combinação de execução direta e descentralização. São 35 instituições que descentralizam e dezoito afirmaram já ter realizado chamamento público para seleção de projetos. Sobre os critérios para descentralização, 22 instituições dispõem de critérios de seleção e 10 fundos afirmaram não possuir critérios. Com relação à transparência, dois terços (33) não possuem site eletrônico, mas 78% contam com algum Conselho. Em 38% dos fundos o Conselho realiza a priorização das ações ou participa da priorização.

Dos cinquenta fundos, vinte e seis afirmaram que realizam e quatorze afirmaram que não realizam nenhum tipo de articulação institucional. Dentre os que praticam a articulação, a maioria o faz com órgão do próprio governo estadual e com os órgãos integrantes dos Conselhos. Cabe destacar que na Amazônia é mais frequente a articulação com instituições internacionais.

Fundos ativos e articulações institucionais



CONSIDERAÇÕES FINAIS

O intervalo de 10 anos entre os levantamentos realizados pelo FNMA e pelo FNDF mostra um incremento substancial no número de fundos: de 50 para 75 fundos. Considerando somente os fundos ativos, passou-se de 15 para 50, portanto, um incremento de mais de 3 vezes. Quanto aos fundos florestais, o levantamento atual apresenta a existência de 10, sendo 5 em funcionamento. Quanto aos fundos exclusivamente florestais, o primeiro levantamento não identificou nenhum.

Outro ponto que merece destaque é a capacidade orçamentária destes fundos estaduais, tendo em vista que o valor médio por fundo por ano foi de R\$ 21 milhões por fundo. Somente no ano de 2014 o valor global dos 46 fundos com informações disponíveis somou R\$ 1,2 bilhões.

Os resultados apurados neste panorama apontam desafios e oportunidades. Dentre os desafios destaca-se a necessidade de promover a articulação entre os fundos com o intuito de viabilizar a troca de experiências, informações, aprendizados coletivos e sinergias. Enquanto oportunidades pode-se destacar o volume de recursos de alguns fundos – em alguns casos superiores a de fundos federais – e a possibilidade de operações conjuntas ou simplesmente a não sobreposição de ações e o desperdício de recursos.

Assim como vislumbrado após o levantamento de 2005, ainda hoje há uma enorme lacuna quanto à articulação destes atores de fomento e financiamento de políticas públicas ambientais. Um papel importante a ser desempenhado pelos fundos ambientais federais além de financiar projetos, mais especificamente FNMA e FNDF, é o protagonismo, a liderança quanto a promoção da conexão e diálogo entre estes fundos. Seja por meio da simples (e importante) disponibilização unilateral de informações sobre a atuação dos fundos ou mesmo da estruturação de uma ação em rede, articulada, multilateral com o intuito de desenvolver capacidades e promover a melhoria do desempenho destes instrumentos.

UF	Nome	Tipo	Situação
AC	Fundo Especial de Meio Ambiente do Estado do Acre - FEMAC	Ambiental	Ativo
AC	Fundo Estadual de Florestas do Acre - FEF	Florestal	Ativo
AL	Fundo Estadual de Recursos Hídricos	Recursos Hídricos	Ativo
AP	Fundo Especial de Recursos para o Meio Ambiente - FERMA	Ambiental	Ativo
AP	Fundo Estadual de Recursos Hídricos	Recursos Hídricos	Inativo e nunca executou
AP	Fundo Fiduciário do Corredor de Biodiversidade do Estado do Amapá (FUNCBAP)	Outros	Inativo e nunca executou
AM	Fundo Estadual do Meio Ambiente - FEMA	Ambiental	Ativo
AM	Fundo Estadual de Recursos Hídricos	Recursos Hídricos	Ativo
AM	Fundo Estadual de Mudanças Climáticas, Conservação Ambiental e Desenvolvimento Sustentável	Outros	Inativo e nunca executou
BA	Fundo de Recursos para o Meio Ambiente - FERFA	Ambiental	Ativo
BA	Fundo Estadual de Recursos Hídricos da Bahia - FERHBA	Recursos Hídricos	Ativo
CE	Fundo Estadual de Meio Ambiente do Ceará- FEMA	Ambiental	Extinto
CE	Fundo Estadual de Recursos Hídricos - FUNERH	Recursos Hídricos	Inativo e nunca executou
CE	Fundo de Defesa dos Direitos Difusos do Estado do Ceará – FDID	Direitos Difusos	Ativo
DF	Fundo Único do Meio Ambiente do Distrito Federal - FUNAM	Ambiental	Ativo
ES	Fundo Estadual do Meio Ambiente - FUNDEMA	Ambiental	Inativo e nunca executou
ES	Fundo Estadual de Recursos Hídricos do Espírito Santo - FUNDÁGUA	Recursos Hídricos	Ativo
GO	Fundo Estadual de Meio Ambiente de Goiás- FEMA	Ambiental	Ativo
GO	Fundo Especial do Parque Ecológico de Preservação Ambiental e Florestal "ULYSSES GUIMARÃES" - FUNPARQUE	Outros	Extinto
MA	Fundo Especial do Meio Ambiente - FEMA	Ambiental	Ativo
MA	Fundo Estadual de Recursos Hídricos	Recursos Hídricos	Inativo e nunca executou
MT	Fundo Estadual de Meio Ambiente - FEMAM/MT	Ambiental	Ativo
MT	Fundo Estadual de REDD+	Outros	Inativo e nunca executou

UF	Nome	Tipo	Situação
MT	Fundo de Desenvolvimento Florestal do Estado de Mato Grosso - MT-FLORESTA	Florestal	Inativo mas já teve execução
MS	Fundo Estadual dos Recursos Hídricos	Recursos Hídricos	Inativo e nunca executou
MS	Fundo de Defesa e de Reparação de Interesses Difusos Lesados - FUNLES/MS	Direitos Difusos	Inativo mas já teve execução
MG	Fundo de Recuperação, Proteção e Desenvolvimento Sustentável das Bacias Hidrográficas do Estado de Minas Gerais	Recursos Hídricos	Ativo
MG	Fundo Pró-Floresta	Florestal	Ativo
MG	Fundo Estadual de Defesa de Direitos Difusos - Fundif	Direitos Difusos	Ativo
PA	Fundo Estadual de Meio Ambiente - FEMA	Ambiental	Ativo
PA	Fundo Estadual de Desenvolvimento Florestal	Florestal	Ativo
PB	Fundo Estadual de Meio Ambiente - FEPAMA	Ambiental	Ativo
PB	Fundo Estadual de Recursos Hídricos	Recursos Hídricos	Ativo
PB	Fundo Estadual de Pagamento por Serviços Ambientais	Outros	Inativo e nunca executou
PB	Fundo especial de proteção dos bens, valores e interesses difusos - FDD	Direitos Difusos	Ativo
PR	Fundo Estadual de Meio Ambiente do Paraná - FEMA	Ambiental	Ativo
PR	Fundo Estadual de Recursos Hídricos (FRHI/PR)	Recursos Hídricos	Ativo
PR	Fundo Estadual de Defesa dos Interesses Difusos (FEID)	Direitos Difusos	Extinto
PE	Fundo Estadual de Meio Ambiente de Pernambuco - FEMA/PE	Ambiental	Ativo
PE	Fundo Estadual de Recursos Hídricos - FEHIDRO	Recursos Hídricos	Ativo
PI	Fundo Estadual do Meio Ambiente, Ciência e Tecnologia e Desenvolvimento Urbano	Ambiental	Ativo
PI	Fundo Estadual de Recursos Hídricos – FERH	Recursos Hídricos	Ativo
RJ	Fundo Estadual de Conservação Ambiental e Desenvolvimento Urbano - FECAM	Ambiental	Ativo
RJ	Fundo Estadual de Recursos Hídricos (FUNDRIH)	Recursos Hídricos	Ativo
RJ	Fundo Florestal	Florestal	Inativo e nunca executou
RN	Fundo Estadual de Preservação do Meio Ambiente - FEPAMA	Ambiental	Inativo mas já teve execução

UF	Nome	Tipo	Situação
RN	Fundo Estadual de Recursos Hídricos	Recursos Hídricos	Ativo
RS	Fundo Estadual de Meio Ambiente	Ambiental	Ativo
RS	Fundo de Investimento em Recursos Hídricos do Rio Grande do Sul	Recursos Hídricos	Ativo
RS	Fundo de Desenvolvimento Florestal - FUNDEFLO	Florestal	Ativo
RO	Fundo Especial de Proteção Ambiental -FEPRAM	Ambiental	Ativo
RO	Fundo Especial de Desenvolvimento Ambiental-FEDARO	Ambiental	Extinto
RO	Fundo Especial de Reposição Florestal-FEREF	Florestal	Extinto
RR	Fundo Estadual do Meio Ambiente - FEMA	Ambiental	Ativo
RR	Fundo Especial da FEMARH/RR – FUNDEMARH/RR	Outros	Inativo e nunca executou
SC	Fundo Especial de Proteção do Meio Ambiente - FEPEMA	Ambiental	Ativo
SC	Fundo Estadual de Recursos Hídricos - FEHIDRO	Recursos Hídricos	Ativo
SC	Fundo Estadual de Pagamento Por Serviços Ambientais	Outros	Inativo e nunca executou
SP	Fundo Estadual de Recursos Hídricos - FEHIDRO	Recursos Hídricos	Ativo
SP	Fundo Especial de Despesa de Reparação de Interesses Difusos Lesados	Direitos Difusos	Ativo
SP	Fundo Estadual de Prevenção e Controle da Poluição - FECOP	Ambiental	Ativo
SP	Fundo Especial de Despesa do Instituto Florestal	Florestal	Ativo
SE	Fundo de Defesa do Meio Ambiente de Sergipe - FUNDEMA	Ambiental	Ativo
SE	Fundo Estadual de Recursos Hídricos - FUNERH	Recursos Hídricos	Ativo
TO	Fundo Estadual de Meio Ambiente - FUEMA	Ambiental	Ativo
TO	Fundo Estadual de Recursos Hídricos - FERH	Recursos Hídricos	Ativo
SC	Fundo Florestal	Florestal	Inativo e nunca executou
SC	Fundo Catarinense de Mudanças Climáticas	Outros	Ativo
SC	Fundo de Reconstituição dos Bens Lesados	Direitos Difusos	Ativo

UF	Nome	Tipo	Situação
RO	Fundo Estadual de Recursos Hídricos - FERH/RO	Recursos Hídricos	Inativo e nunca executou
MA	Fundo Estadual de Unidades de Conservação	Outros	Ativo
AC	Fundo Estadual de Desenvolvimento Sustentável	Outros	Ativo
PE	Fundo Estadual de Mudanças Climáticas	Outros	Inativo e nunca executou
PE	Fundo Estadual de Combate à Desertificação	Outros	Inativo e nunca executou
RR	Fundo Estadual de Desenvolvimento Florestal	Florestal	Inativo e nunca executou

Ministério do Meio Ambiente

Serviço Florestal Brasileiro SCEN L4 Trecho 2 - Ed. Sede - Bloco H

CEP 70818-900 - Brasília-DF

Tel.: (61) 2028-7135

Fax: (61) 2028-7135

www.florestal.gov.br

Brasília, Agosto de 2016



Organização das Nações Unidas
para a Alimentação e a Agricultura



MINISTÉRIO DO
MEIO AMBIENTE

